



**Niezależny Samorządny Związek Zawodowy
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa
ZARZĄD GŁÓWNY**

02 - 520 Warszawa
ul. Wiśniowa 50
REGON: 013041871

tel.: 22 640 80 23
e-mail: nszzfipw@nszzfipw.org.pl
NIP: 521-28-94-909

Warszawa, dnia 1 września 2026 roku.

L.dz. ZG/234/2026

Do druku nr 3009

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.267.5.2026
Data wpływu 22.09.2026

Szanowny Pan
Dariusz Salomończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dotyczy: SPS-III.020.267.4.2026; RPW/27173/2026

OPINIA

**do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks karny
wykonawczy (UD397; RPW/27173/2026)**

Stanowisko Związku: kierunek polegający na szerszym wykorzystaniu systemu dozoru elektronicznego zasługuje na poparcie. Projekt powinien jednak zostać uzupełniony o rzetelną ocenę obciążenia Służby Więziennej, gwarancje kadrowe i finansowe oraz rozwiązania zapewniające bezpieczne i sprawne wdrożenie zmian.

Ocena ogólna

NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa pozytywnie ocenia cel projektu, którym jest ograniczenie populacji więziennej i zwiększenie wykorzystania systemu dozoru elektronicznego. Właściwie stosowany SDE może wspierać readaptację społeczną, pozwalać skazanemu na utrzymanie zatrudnienia i więzi rodzinnych, a jednocześnie pozostawiać jego zachowanie pod kontrolą państwa.

Poparcie dla kierunku zmian nie oznacza jednak akceptacji założenia, że zwiększenie liczby spraw nie wywoła skutków kadrowych, organizacyjnych ani finansowych. Projekt przewiduje maksymalnie 7-8 tys. dodatkowych wniosków i około 1000 nowych dozorów, a zadania będą wykonywane przez konkretnych funkcjonariuszy i pracowników. Ocena skutków regulacji nie przedstawia czasu potrzebnego na te czynności, ich rozmieszczenia terytorialnego, wpływu na służbę zmianową ani kosztów bieżących.

Skutki dla funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej

Rzeczywista skala nowych zadań nie została policzona

Według OSR zadania związane z SDE wykonuje 467 osób: 330 funkcjonariuszy i 137 pracowników cywilnych. Jednocześnie prognozuje się wzrost liczby dozorów o około 1000. W zależności od przyjętej bazy oznacza to zwiększenie liczby aktywnych dozorów o około 16-17%. Stwierdzenie, że obsada jest zabezpieczona, nie zostało poparte analizą obciążenia poszczególnych Działów Dozoru Elektronicznego, normami czasu pracy ani danymi o liczbie wakatów, nadgodzin, dyżurów i odległościach dojazdu.

Samo przeliczenie nowych spraw przez ogólną liczbę 467 osób byłoby mylące. Zadania mają charakter terytorialny, interwencyjny i częściowo całodobowy. Obejmują m.in. czynności instalacyjne i kontrolne w miejscu pobytu skazanego, obsługę zgłoszeń i naruszeń, transport sprzętu, dokumentowanie czynności oraz współpracę z sądami i kuratorami. Obciążenie nie rozłoży się równomiernie między jednostkami ani stanowiskami.

Wniosek: przed zakończeniem prac ustawodawczych należy przedstawić analizę obciążenia każdego rodzaju stanowisk związanych z SDE, z podziałem terytorialnym, a także wskazać minimalne standardy obsady i zabezpieczenia służby.

OSR pomija pracę jednostek penitencjarnych

Wpływ projektu nie ogranicza się do 467 osób zatrudnionych bezpośrednio przy SDE. Dyrektor zakładu karnego jest uprawniony do wystąpienia z wnioskiem o zezwolenie, a jednostka penitencjarna przygotowuje dane i opinie dotyczące skazanego oraz uczestniczy w postępowaniu przed sądem penitencjarnym. Wzrost liczby wniosków obciąży pion penitencjarny, ewidencję, sekretariaty, obsługę prawną i administrację jednostek. OSR prognozuje nawet 7-8 tys. wniosków, lecz w praktyce szacuje wyłącznie liczbę około 1000 udzielonych zezwoleń. To dwie różne kategorie pracy.

Wniosek: OSR powinna oddzielnie oszacować obciążenie związane z przygotowaniem i obsługą wszystkich wniosków oraz obciążenie wynikające z wykonywania dozorów po udzieleniu zezwolenia.

Zerowy skutek finansowy nie został wykazany

W tabeli finansowej przyjęto zerowy wpływ na wydatki budżetu państwa. Jednocześnie projektodawca sam przewiduje wzrost pracy Służby Więziennej oraz potrzebę aktualizacji systemowej. Nawet jeśli obecna umowa zapewnia rezerwę urządzeń, nie wyjaśnia to kosztów pracy ludzi, paliwa, pojazdów, łączności, szkoleń, wyposażenia ani zwiększonej liczby interwencji. Nie przedstawiono również skutków po zakończeniu umowy na eksploatację i rozwój SDE zawartej na lata 2022-2027.

Wniosek: należy uzupełnić OSR o koszty wdrożenia i bieżącej realizacji zmian oraz wskazać źródła finansowania po 2027 r. Nowe zadania nie mogą być wykonywane kosztem innych obowiązków Służby Więziennej ani przez zwiększanie liczby nadgodzin.

Niespójności OSR i materiałów legislacyjnych

W materiałach występują rozbieżności, które powinny zostać poprawione przed uchwaleniem ustawy. Nie wszystkie mają charakter wyłącznie redakcyjny, ponieważ część z nich wpływa na ocenę skali i kosztów projektu.

OSR - wskaźnik 21% Z tabeli za 2025 r. wynika 11 684 uwzględnionych wniosków przy wpływie 45 437, czyli około 25,7%, a nie 21%. Należy wyjaśnić metodę i ponownie obliczyć prognozę

OSR - dane o wykorzystaniu Dane określone jako aktualne pochodzą z 14 kwietnia 2025 r., natomiast projekt sporządzono w lipcu 2026 r. Należy podać stan możliwie najbliższy dacie OSR.

OSR - grupa oddziaływania W tabeli wymieniono 27 499 funkcjonariuszy, lecz pominięto pracowników cywilnych, mimo że wprost wskazano 137 pracowników wykonujących zadania SDE

Art. 43la § 6 Przy kilku karach sformułowanie 'pozostała część tej kary' jest nieprecyzyjne. Należy odwołać się do łącznego okresu lub sumy kar pozostałych do odbycia.

Okres po 2027 r. Ocena opiera dostępność techniczną na umowie na lata 2022-2027, ale nie analizuje finansowania i pojemności systemu po jej zakończeniu

Korekta językowa W uzasadnieniu i OSR występują m.in. zwroty 'sfomulowania', 'według staniu' oraz 'urządzania wymagające serwisu', wymagające korekty.

Konkluzja

Zarząd Główny NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa popiera kierunek zmian zmierzający do racjonalnego rozszerzenia systemu dozoru elektronicznego. Projekt może przynieść korzyści społeczne i penitencjarne, jeżeli decyzje będą podejmowane indywidualnie, z uwzględnieniem bezpieczeństwa i rzetelnej oceny skazanego.

Związek nie podziela jednak wniosku OSR, że zwiększenie liczby wniosków i dozorów nie powoduje skutków finansowych i nie wymaga dodatkowych działań kadrowych. Przed przyjęciem ustawy konieczne jest uzupełnienie OSR, określenie standardów obsady i bezpieczeństwa, zagwarantowanie środków na realizację nowych zadań. Z tych względów Związek przedstawia opinię pozytywną i wnosi o uwzględnienie wskazanych zmian w toku prac sejmowych.

Z wyrazami szacunku

**PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU GŁÓWNEGO
Niemieckiego Samorządowego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa**
Kamil Białakiewicz