

DWP-DWPZPL.0210.31.2026.MK

Warszawa, 11 września 2026 roku

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.246.19.2026Data wpływu 22.09.26Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca
Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 sierpnia 2026 r. (znak: SPS-III.020.246.7.2026) w sprawie opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym (dalej: „projekt”), przekazuje poniższe stanowisko Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego (dalej: „UKNF”).

W ocenie UKNF należy rozważyć potencjalny wpływ projektowanej regulacji w zakresie dotyczącym nowego obowiązku informacyjnego w relacji do przedmiotu ochrony objętego tajemnicą zawodową, określoną w ustawie z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi. Projektowany art. 43b ust. 1 zakłada coroczne przygotowywanie przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych zbiorczej informacji o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz prowadzonych przez nie Funduszach Inwestycyjnych Zamkniętych (dalej: „FIZ”), a także ich udostępnianie w portalu danych. Z kolei projektowany art. 43c przewiduje obowiązek przekazywania ministrowi danych niezbędnych do sporządzenia tej informacji przez wskazane podmioty, w tym towarzystwa funduszy inwestycyjnych i inne podmioty zarządzające FIZ. UKNF pragnie zauważyć, że co najmniej dane wskazane w projektowanym art. 43b ust. 2 pkt 4 i 5 mogą być objęte tajemnicą zawodową wynikającą ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi. Kwalifikacja poszczególnych danych wymagała będzie analizy ich zakresu, źródła oraz okoliczności ich pozyskania. Zgodnie z projektowanym art. 43b ust. 2 pkt 4 udostępniana przez ministra informacja ma obejmować informacje o certyfikatach inwestycyjnych FIZ posiadanych przez określone podmioty, w szczególności nazwę funduszu, dane podmiotu zarządzającego, liczbę posiadanych certyfikatów inwestycyjnych oraz udział tych certyfikatów w ogólnej liczbie certyfikatów inwestycyjnych wszystkich emisji. Ponadto, projektowany pkt 5 przewiduje, że w udostępnianej informacji zawierać się mają także informacje o poszczególnych składnikach lokat FIZ, jeżeli łączny udział certyfikatów posiadanych przez wskazane podmioty wynosi co najmniej 25%. W ocenie UKNF należy konsekwentnie rozróżniać zatem trzy etapy projektowanego mechanizmu: pierwszy to przekazanie danych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych, drugi obejmuje sporządzenie przez ministra informacji zbiorczej oraz trzeci polegający na publicznym udostępnieniu tej informacji w portalu danych. Każdy z tych etapów wymaga dokonania odrębnej oceny podstawy prawnej, zakresu danych oraz adekwatnych środków ochrony.

Jak bowiem wynika z art. 280 ustawy o funduszach inwestycyjnych, tajemnicą zawodową objęte są informacje dotyczące chronionych prawem interesów, w szczególności informacje związane z lokatami funduszu oraz rejestrem jego uczestników. Na gruncie projektowanej regulacji, tajemnicą tą objęte być mogą między innymi informacji o uczestnikach, liczbie posiadanych przez nich certyfikatów inwestycyjnych i składnikach lokat FIZ. Z kolei art. 281 tej ustawy ustanawia zamknięty katalog wyjątków oraz podmiotów uprawnionych do uzyskania informacji objętych tajemnicą zawodową. W katalogu tym nie wskazano ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. W związku z powyższym UKNF sygnalizuje potrzebę zweryfikowania, czy projektowana regulacja ustanawia dostatecznie jasną i kompletną podstawę do przekazania danych ministrowi, a następnie do ich wykorzystania przy sporządzaniu informacji zbiorczej. Co więcej, UKNF pragnie wskazać, że szczególną uwagę należy poświęcić publicznemu udostępnieniu informacji w powszechnie dostępnym portalu danych. Taka publikacja wymaga wyraźnej podstawy ustawowej, precyzyjnego określenia zakresu danych oraz odpowiednich gwarancji ochronnych. Samo odesłanie do ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego nie usuwa konieczności uprzedniego ustalenia, czy i w jakim zakresie dane mogą być ujawnione.

Ponadto UKNF zwraca uwagę, że w zakresie spółek Skarbu Państwa, które mają status spółek publicznych, część informacji, które są wymagane przez przepisy zawarte w projekcie mogą stanowić informacje, które już są dostępne na rynku, jako element podlegający obowiązkom informacyjnym, przewidzianym przez ustawę z dnia 19 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzenia instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych. W konsekwencji niezbędne jest rozważenie ograniczenia obowiązku do danych już publicznie dostępnych albo wprowadzenie mechanizmu wyłączającego ponowne przekazywanie danych dostępnych w innych trybach. Postulat ten wymaga uprzedniej weryfikacji zakresu ewentualnego dublowania obowiązków.

Z wyrazami szacunku

Jacek Jastrzębski

Przewodniczący

Komisji Nadzoru Finansowego

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/